

УДК 340.1

В статье на основании анализа документов стратегического планирования обосновывается положение, согласно которому для качественного функционирования государства при дальнейшем формировании комплекса целей и форм развития России отношения между государством и личностью необходимо характеризовать через систему их взаимной ответственности с помощью упрочения единства прав и свобод граждан в совокупности с обязанностями.

Ключевые слова: гармонизация права, права, обязанности, законодательство, конституция.

Based on the analysis of strategic planning documents the article substantiates the position that for qualitative functioning of the state in the further formation of a set of goals and forms of development of Russia relations between the state and the individual must be characterized through the system of their mutual responsibility. At the same time, an important aspect is the consolidation of the unity of citizens' rights and freedoms in conjunction with their duties.

Keywords: harmonization of law, rights, duties, legislation, constitution.

А. С. Климова

Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова

E-mail: a.klimova@uniyar.ac.ru

Гармонизация прав и юридических обязанностей как перспективное направление стратегии национального развития

Научная статья

A. S. Klimova

P. G. Demidov Yaroslavl State University

Harmonization of Rights and Legal obligations as a Promising Direction of the National Development Strategy

Scientific article

Конституция государства является актом, закрепляющим основы функционирования и дальнейшего развития страны. Именно в основном законе устанавливаются базовые ценности, на которых строится вся работа и деятельность государства и общества. Высшей ценностью Конституция РФ признает человека, его права и свободы, а, следовательно, главной целью правовой политики является обеспечение их реализации и защиты. Между тем в настоящее время можно говорить о том, что закрепленные в основном законе предписания не отражают реальной действительности и не обеспечиваются достаточными ресурсами (материальными, информационными). Многие права и свободы российских граждан, провозглашенные в Конституции РФ и других законодательных актах, остаются на бумаге, так как нет надлежащих условий, четких процедур, механизмов и гарантий их реализации.

Постоянно возникают ситуации, когда право есть, а блага нет, закон действует, а цели его не достигнуты. Образовался разрыв между теорией и практикой прав человека современной действительности [1, с. 152]. Для достижения указанной цели недостаточно лишь закрепления соответствующего предписания в законодательстве, необходимо обеспечение этих норм как политико-правовыми, так и социально-экономическими ресурсами, что позволит каждому конкретному гражданину в действительности реализовывать свои права.

В Российской Федерации существует комплекс документов, регулирующих планирование и прогнозирование социально-экономического развития России, которые в соответствии с конкретными историческими условиями, потребностями и интересами граждан устанавливают цели, задачи, формы и функции дальнейшей государственной

деятельности. Анализ норм этих актов показывает, что современная стратегия развития нашего государства, конкретизируя цель, заложенную в Конституции РФ, выделяет в качестве таковой повышение уровня жизни граждан. Так, в стратегии национальной безопасности Российской Федерации в качестве национальных интересов указываются улучшение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны, укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демографических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества (п. 30)¹.

Развивая это положение, В. Путин в послании Федеральному Собранию РФ 1 марта 2018 г. также указывал на то, что в дальнейшем важнейшей задачей развития России является обеспечение качества жизни и благосостояния людей. Президентом было отмечено, что именно «вовлеченность людей в дела страны и гражданская активность, как и культурные, нравственные, духовные ценности, делают нас единым народом, способным к достижению больших целей... Нам надо быть смелыми в замыслах, делах и поступках, брать на себя инициативу, ответственность, становиться сильнее, а значит – приносить пользу своей семье, детям, всей стране»². В данных словах видится обозначенная необходимость в воспитании ответственных граждан, которые должны быть заинтересованы во взаимодействии с государством, что и будет способствовать достижению заявленных целей. Поэтому при дальнейшем планировании целей и форм развития России отношения между государством и личностью необходимо характеризовать через систему их взаимной ответственности. При этом важным аспектом является упрочнение единства прав и свобод граждан в совокупности с их обязанностями. Именно последние являются условием оптимального взаимодействия личности и государства.

Установление сбалансированной системы прав и обязанностей всегда было важнейшим требованием нормального функционирования общества. Всякое государство может гармонично и цивилизованно развиваться «лишь на основе равно-

весия взаимных обязанностей и взаимных прав» (П. И. Пестель) [2, с. 24]. Эта идея декабристов имела под собой определенную социально-экономическую основу и общинную организацию власти на местах. И именно общинное устройство с необходимостью требовало пропорциональности между правами и обязанностями. Для реализации закрепленных в Основном законе прав человека существуют корреспондирующие обязанности государства и его органов, однако необходимо помнить, что без исполнения обязанностей личностью (например, по уплате законно установленных налогов и сборов) выполнение обязательств государством является невозможным.

Установление необходимого баланса прав и обязанностей приводит к оптимальному учету как личных, так и общественных, государственных интересов. Социальное назначение юридических обязанностей – формирование должного правосознания и правовой культуры граждан, поддержание законности и правопорядка в любом обществе. Именно неразрывная связь прав и обязанностей позволит осознать каждому человеку, обладающему широким набором прав, его место в обществе и коллективе, в котором он имеет соответствующие обязанности и перед которым несет ответственность за их неисполнение, а также позволит уяснить, что предоставленные ему права далеко не абсолютны и их осуществление возможно лишь в случае исполнения другими членами общества возложенных на них обязанностей. Эта идея была замечательно изложена русским философом И. А. Ильиным, который писал: «Люди связаны друг с другом правовой взаимностью, в силу которой – мои права питаются в жизни чужими обязанностями и запретами, а я сам должен исполнять свои обязанности для того, чтобы не нарушались права других людей» [3, с. 233].

Именно обязанности в определенных ситуациях превалируют над правами человека и гражданина. Это обязанности защищать Отечество, семью, детей, правовые законы и порядок в обществе. Ш. Монтескье писал: «Если бы я мог сделать так, чтобы люди получили новые основания полюбить обязанности, свое отечество и свои законы, чтобы они почувствовали себя более счастливыми во всякой стране, я счел бы себя счастливейшим из смертных» [4, с. 160]. Не только права, но и обязанности должны реально отражать процесс экономического, социального, политического, культурного, демографического развития страны. Не менее

¹ См.: Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ. 2016. № 1, ч. 2, ст. 212.

² См.: Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.03.2018 // Российская газета. 2018. 2 марта.

важной проблемой является изучение механизма реализации и неисполнения обязанностей граждан, что также влияет на обеспечение и защиту прав и свобод граждан.

Поэтому, на наш взгляд, для качественного национального развития государства необходимым является процесс гармонизации прав и обязанностей. Не только права и свободы должны признаваться высшими ценностями, но и обязанности человека. На конституционном уровне нужно закрепить положение, согласно которому в Российской Федерации признаются и гарантируются права и обязанности человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Именно в Конституции РФ должна быть отражена гармоничная система прав и обязанностей человека, на что мы уже указывали ранее [5, 6].

Реализация не только прав, но и обязанностей граждан должна обеспечиваться социальными, экономическими, политическими, юридическими и иными ресурсами.

Лишь при закреплении единой системы прав и обязанностей личности возможно достижение главной цели государства – обеспечение благополучия граждан. Этот тезис можно проиллюстрировать на примере защиты материнства, отцовства и детства и установления соответствующих направлений политики в этой сфере. Воспитание ответственной и активной личности невозможно без придания особой роли в государстве семье, поэтому в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года указывается, что главными приоритетами успешного развития страны должны стать укрепление семьи как основы государства, а также формирование условий, при которых семья могла бы чувствовать себя успешно в будущем³. Уже в предписаниях этого акта видна неразрывная связь прав и свобод граждан с возлагаемыми на них обязанностями. Среди принципов государственной семейной политики указываются презумпция добросовестности родителей в осуществлении родительских прав, ответственность каждой семьи за воспитание, образование и развитие личности

ребенка и за сохранение его здоровья, а также партнерство семьи и государства. В основе молодежной политики нашего государства закрепляется единство прав и обязанностей, что отражается в таких принципах, как ответственность государства за соблюдение законных интересов молодежи, ответственность молодежи за реализацию своих конституционных прав и обязанностей в сферах государственной и общественной жизни⁴.

Таким образом, без реализации и исполнения прав и обязанностей гражданами невозможным является нормальное функционирование современного цивилизованного государства, которое при этом должно обеспечить возможность их своевременного осуществления, поэтому для достижения важнейшей цели дальнейшего развития нашей страны – обеспечения качества жизни населения – необходимым условием является гармонизация прав и обязанностей личности.

Ссылки

1. Матузов Н. И., Ушанова Н. В. Возможность и действительность в российской правовой системе: монография. М.: Юрлитинформ, 2013. 272 с.
2. Избранные социально-политические и философские произведения декабристов. М.: Государственное издательство политической литературы, 1951. 731 с.
3. Ильин И. А. О сущности правосознания // Собрание сочинений: в 10 т. М.: Русская книга, 1993. Т. 1. 400 с.
4. Монтескье Ш. Избранные произведения. М.: Госполитиздат, 1955. 799 с.
5. Карташов В. Н., Климова А. С. Конституционные права и обязанности: проблемы соотношения // Актуальные проблемы теории и истории правовой системы общества. 2016. № 15. С. 82–89.
6. Климова А. С. Гармонизация конституционных прав и обязанностей как условие эффективного развития общественных отношений // Вестник Ярославского государственного университета им. П. Г. Демидова. Серия Гуманитарные науки. 2017. № 4 (42). С. 62–64.

³ См.: Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 35, ст. 4811.

⁴ См.: Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 50, ст. 7185.